



**ДЕПУТАТЫ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Федоркова А.О.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляем следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) документы, перечисленные в пунктах 1-3, на электронном носителе.

Сергеев Сергей Д.В.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
24.11.2013  
Вх. № 1118/38

61

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**ВОСЬМОГО СОЗЫВА ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2023 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А.

3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**Пояснительная записка**  
**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов**  
**«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов**  
**к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации**  
**Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования**  
**изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий**  
**регионального значения»**

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – проект постановления) разработан в целях урегулирования вопросов изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях») основными факторами принятия решений о создании особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ) являются значение территорий для сохранения биологического разнообразия, наличие в границах территорий участков природных и культурных ландшафтов, уникальных природных комплексов и объектов, представляющих собой особую ценность.

Нередки случаи, когда по причинам природного или техногенного характера происходят значительные изменения природных особенностей отдельных территорий, в результате которых признаки отнесения их к ООПТ меняются или полностью исчезают.

Так, в Архангельской области некоторые ООПТ регионального значения в настоящее время частично утратили свою особую природоохранную ценность и требуют изменения границ.

Примером может служить Беломорский государственный природный биологический заказник регионального значения (далее – заказник), целью создания которого являлось сохранение и восстановление редких видов животных, а также ценных в хозяйственном отношении видов водоплавающей дичи в бассейне реки Северной Двины. В настоящее время из состава заказника требуется исключение утративших свою природоохранную ценность территорий.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения об изменении режима особой охраны особо охраняемых природных территорий

регионального значения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Согласно письму Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 мая 2023 года № 15-31/16619 «Об ООПТ регионального значения» изменение границ ООПТ также является изменением режима особой охраны ООПТ и в целях получения согласования решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации об изменении границ существующей ООПТ регионального значения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с сопроводительным письмом необходимо представить пакет соответствующих документов.

Вместе с тем установленный пунктом 4 статьи 58 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрет на изъятие земель природно-заповедного фонда не позволяет министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области согласовать с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации изменение границ ООПТ регионального значения.

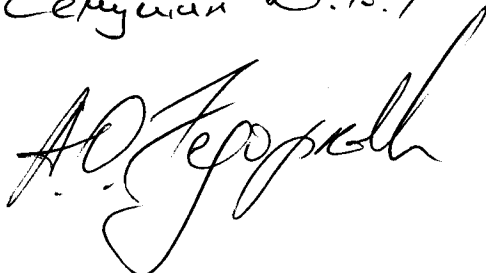
Отсутствие возможности изменения границ ООПТ регионального значения влечет за собой нецелесообразность расходования бюджетных средств на охрану, управление и обеспечение функционирования ООПТ регионального значения.

Дополнительно необходимо отметить, что в письме Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 23 мая 2023 года № 18-4343-ТГ/23 указывается на отсутствие урегулирования вопросов ликвидации ООПТ регионального значения в законодательстве Российской Федерации в сфере регистрации недвижимости, в связи с чем исключение из Единого государственного реестра недвижимости сведений об ООПТ регионального значения в случае принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений о ликвидации ООПТ регионального значения не предусмотрено.

Проектом постановления предлагается принять и направить обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о рассмотрении возможности совершенствования механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Депутаты Архангельского  
областного Собрания депутатов

Сергеев / Сергеев Д.В. /



**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Архангельского областного Собрания депутатов**  
**к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации**  
**Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования**  
**изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий**  
**регионального значения**

Уважаемый Александр Александрович!

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях») основными факторами принятия решений о создании особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ) являются значение территорий для сохранения биологического разнообразия, наличие в границах территорий участков природных и культурных ландшафтов, уникальных природных комплексов и объектов, представляющих собой особую ценность.

Нередки случаи, когда по причинам природного или техногенного характера происходят значительные изменения природных особенностей отдельных территорий, в результате которых признаки отнесения их к ООПТ меняются или полностью исчезают.

Так, в Архангельской области некоторые ООПТ регионального значения в настоящее время частично утратили свою особую природоохранную ценность и требуют изменения границ.

Примером может служить Беломорский государственный природный биологический заказник регионального значения (далее – заказник), целью создания которого являлось сохранение и восстановление редких видов животных, а также ценных в хозяйственном отношении видов водоплавающей дичи в бассейне реки Северной Двины. В настоящее время из состава заказника требуется исключение утративших свою природоохранную ценность территорий.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения об изменении режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Согласно письму Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 мая 2023 года № 15-31/16619 «Об ООПТ регионального значения» изменение границ ООПТ также является изменением режима особой охраны ООПТ и в целях получения согласования решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации об изменении границ существующей ООПТ регионального значения в Министерство

5

природных ресурсов и экологии Российской Федерации с сопроводительным письмом необходимо представить пакет соответствующих документов.

Вместе с тем установленный пунктом 4 статьи 58 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрет на изъятие земель природно-заповедного фонда не позволяет министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области согласовать с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации изменение границ ООПТ регионального значения.

Отсутствие возможности изменения границ ООПТ регионального значения влечет за собой нецелесообразность расходования бюджетных средств на охрану, управление и обеспечение функционирования ООПТ регионального значения.

Дополнительно необходимо отметить, что в письме Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 23 мая 2023 года № 18-4343-ТГ/23 указывается на отсутствие урегулирования вопросов ликвидации ООПТ регионального значения в законодательстве Российской Федерации в сфере регистрации недвижимости, в связи с чем исключение из Единого государственного реестра недвижимости сведений об ООПТ регионального значения в случае принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений о ликвидации ООПТ регионального значения не предусмотрено.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов просит рассмотреть вопрос о возможности совершенствования механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп8/38 от 27.11.2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
№ пп8/38 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования  
изменения границ и ликвидации особо охраняемых  
природных территорий регионального значения»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/38 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Семушиным Д.В. и Федорковым А.О., приходит к следующим выводам.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 42 Устава Архангельской области.

Проект и сопроводительные документы по форме отвечают требованиям, предъявляемым статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект разработан в целях урегулирования вопросов, связанных с изменением границ и ликвидацией особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. с просьбой рассмотреть возможность совершенствования механизма правового регулирования изменения границ

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
01 12 2023  
Вх № 01-02/1626  
27


и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения ввиду того, что установленный пунктом 4 статьи 58 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрет на изъятие земель природно-заповедного фонда препятствует реализации положений подпункта «а» пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения об изменении режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения (соотносится с изменением границ особо охраняемых природных территорий) с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов







**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 01.12.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пп8/38 от 27.11.2023

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов  
№ пп8/38 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов  
к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования  
изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий  
регионального значения»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, принятого постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 «О регламенте Архангельского областного Собрания депутатов», редакционную экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/38 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о совершенствовании механизма правового регулирования изменения границ и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – проект постановления), пришел к выводу, что замечаний к проекту постановления нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирёва Надежда Николаевна  
(8182) 21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
01 12 2023  
Вх. № 01-02/1617 9  
10